



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 10 декабря 2024 года № 183

г. Кострома

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития Костромской области в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области на 2025 год

В целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития Костромской области в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

А.А. Свистунов

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
экономического
развития Костромской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития Костромской области в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления департаментом экономического развития Костромской области (далее – департамент) регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Костромской области (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим и представляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (далее – контролируемые лица), обязательных требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующим специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие регулируемый вид деятельности.

Региональный государственный контроль за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников введен с 1 июля 2024 года Федеральным законом от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В то же время законодательством об административных правонарушениях административная ответственность лиц, не прошедших аттестацию и не имеющих аттестата экскурсовода-гида, гида-переводчика и (или) инструктора-проводника, не установлена.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июня 2024 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики, осуществляющие деятельность, предусмотренную Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», сведения о которых отсутствуют в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, вправе продолжать осуществление указанной деятельности до 1 марта 2025 года.

По состоянию на 1 октября 2024 года число экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, прошедших аттестацию, составляет 130 человек.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;
- 2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- 3) формирование одинакового понимания обязательных требований в области государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Костромской области;
- 4) создание системы консультирования контролируемых лиц;
- 5) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области государственного контроля (надзора), законодательства Российской Федерации и создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления регионального государственного контроля проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий не предусмотрено.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения департаментом предусмотрено проведение в 2025 году следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на своем официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля в области соблюдения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля с указанием категории риска;

программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, утверждается приказом департамента и размещается на официальном сайте департамента в сети «Интернет» до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

В случае наличия у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется должностным лицом департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица департамента предоставляют консультирование по следующим вопросам:

об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, отнесении контролируемых лиц к категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

о порядке осуществления государственного контроля (надзора);

о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых должностными лицами департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц;

об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и (или) их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (три и более) осуществляется посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного директором департамента или лицом, исполняющим его обязанности.

Профилактический визит проводится должностным лицом департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в течение одного года с момента начала деятельности контролируемого лица. График визитов утверждается директором департамента и публикуется на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность-Программа профилактики рисков причинения вреда».

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности программы профилактики отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики, который публикуется на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

Для оценки результативности и эффективности программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, – 10%;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий – 50%.

Приложение
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям,
осуществляемой департаментом
экономического развития Костромской
области в рамках проведения
регионального государственного
контроля (надзора) за деятельностью
экскурсоводов (гидов), гидов-
переводчиков и инструкторов-
проводников на территории
Костромской области на 2025 год

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте департамента	Постоянно	Отдел реализации государственной политики в сфере туризма управления туризма
		Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежеквартально	
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента	28 апреля	Отдел реализации государственной политики в сфере туризма управления туризма
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте департамента	30 апреля	
3	Объявление контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять	Подготовка и объявление контролируемым лицам предупреждений	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений	Отдел реализации государственной политики в сфере туризма управления туризма

	меры по обеспечению соблюдения обязательных требований		обязательных требований	
4	Консультирование контролируемых лиц (их представителей) по вопросам контроля в сфере выполнения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников	Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия	При обращении лица, нуждающегося в консультации	Отдел реализации государственной политики в сфере туризма управления туризма
		Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, в течение 30 дней	
		Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте органа контроля письменного разъяснения, в случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц (их представителей)	В течение 30 дней со дня регистрации третьего однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	
5	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица	II, IV квартал (по отдельному графику, утвержденному директором департамента)	Отдел реализации государственной политики в сфере туризма управления туризма